

# Round table on HIA institutionalisation in Spain

**Chair:** **Piedad Martín-Olmedo**, *President of EUPHA-HIA section; professor at EASP (Granada, Spain)*

**Co-Chair:** **Rosina M. Olaso**, *Technical Officer- Spanish Ministry of Health (Madrid, Spain)*

Institutionalization of HIA implies the systematic integration of HIA into the decision-making process. Four major elements are proposed in order to analyse the diverse forms for attaining HIA institutionalization across Europe: stewardship, financing, resource generation, and technical leadership for delivering it.

This session aims at:

- To share experiences of HIA in different regions of Spain
- To debate about future challenges to advance the implementation of HIA in Spain

## SPEAKERS

- **Francisco Vargas**, *Technical Officer-Ministry of Health (Madrid, Spain)*
- **Francisco J. Faló**, *Head of the HIA Unit. Regional Ministry of Health of Government of Aragon (Zaragoza, Spain)*
- **Mercedes Castillo**, *Technical Officer in Environmental health- Regional Ministry of health of Generalitat Valenciana (Valencia, Spain)*
- **Elena Cabeza**, *Head of Health Promotion Area- Public Health Directorate. Governs de les Illes Balears (Mallorca, Spain)*
- **Luis Moya**, *Expert in HIA, Public Health Directorate. Regional Ministry of Health of Andalusia (Seville, Spain)*

# Microsoft Forms Questions

1. In what type of fields have you worked with or had contact with HIA (Health Impact Assessment)? **(multiple answers possible)**
  - a. Never
  - b. Only in projects subject to Environmental Impact Assessment (EIA)
  - c. Quantification of impacts in research
  - d. HIA in the Regulatory Impact Analysis Report (MAIN - Memoria de Análisis de Impacto Normativo)
  - e. Other

## Microsoft Forms Questions

2. Would you be in favor of a legislative development of Article 35 of Law 33/2011, the General Public Health Law, so that HIA would be mandatory throughout the national territory?
  - a. Yes
  - b. Yes, but only in projects subject to EIA
  - c. No

# Microsoft Forms Questions

3. Based on your experience, what do you believe are the main barriers to a more systematic use of HIA? **(multiple answers possible)**
- a. Lack of knowledge/training
  - b. Lack of resources (time, funding, staff)
  - c. Lack of a legal framework
  - d. Methodological complexity
  - e. HIA results not always considered in decision-making
  - f. Other

# THE MINISTRY OF HEALTH AND THE APPLICATION OF THE HEALTH IMPACT ASSESSMENT IN SPAIN.

**Vargas, Francisco<sup>1</sup>**, Olaso Rosina<sup>1</sup>, Pastor, Andrea<sup>2</sup>, Palau, Margarita<sup>1</sup>,  
García. Matilde<sup>2</sup>; González Santiago<sup>1</sup>.

*<sup>1</sup>Sub-Directorate-General for Environmental Health and Occupational  
Health. General Directorate of Public Health and Equity. Ministry of Health;*

*<sup>2</sup>Tragsatec*



MINISTERIO  
DE SANIDAD



HIA has been on the Public Health agenda since **2005**. **First draft of a health and environment plan.**

- ❑ **2007-2008.** MHS. Proposal to create a resource center on HIA (CREIS, in Spanish) and the first non-implemented Health and Environment Plan.
- ❑ **2011.**
  - a. Publication of a methodological guide by the Spanish Society of Environmental Health (SESA).
  - a. MHS. Publication of Law 33/2011 on Public Health. One of the most advanced in the world.



- ❑ **2014** MHS. Publication of a screening tool for the Health Impact Assessment of national policies of the Ministry of Health, based on Social Determinants of Health (WHO).
- ❑ **2019** MHS and Ministry of Environment. "**Policy Dialogue**" within the framework of the European Joint Action CHRODIS+, to promote the development of Article 35 on HIA of the General Public Health Law and to develop proposals for an effective application of HIA in our country.
  - Line 1: Apply an HIA integrated into the Environmental Assessment (EA), with an individualized report that introduces elements of impact on health and equity.
  - Line 2: Apply a specific HIA, developing specific tools, procedures and legislation to evaluate those actions of the public administration, such as laws, policies, strategies, plans, programs and projects that are not subject to EA.
- ❑ **2020**. European Public Health Association (EUPHA), together with the International Association for Impact Assessment (IAIA), prepared a background paper on the ways in which human health can be addressed within the EIA.

- ❑ **2021.** Ministry of Health approved the **Strategic Plan for Health and Environment (PESMA, in Spanish)** includes HIA as a cross-cutting intervention aimed at protecting health.

Several autonomous communities have included the HIA in their legislation.


- ❑ **2023,** MHS publication of **rapid HIA in Regulatory Development.**

Currently, in compliance with the PESMA, the Ministry of Health is coordinating the development of a Methodological Guide on HIA, which is at a very advanced stage.

### Three essential requirements:

1. **Political involvement and commitment.**
2. **Legislative development of Article 35 of Law 33711 on Public Health.**
3. **Implementation of a good Epidemiological Information and Surveillance system on Environmental factors that affect health.**
4. **We need good evidence....**

Round Table two:  
HIA Institutionalisation in Spain.  
The (limited) experience in Aragón.



Francisco Javier Falo Forniés.  
Public health Directorate  
Regional Ministry of Health of Government of Aragón  
(Zaragoza, Spain)

<https://www.aragon.es/-/evaluacion-del-impacto-en-salud-eis->

2014  
Ley de salud  
pública de Aragón

2020-23  
pandemi  
a

2021. EIS estrategia de la bicicleta.  
2022. EIS Ley participación  
Educación

2024. Informe Ley de Vivienda.  
2025. EIS integral derechos  
personas mayores (en proceso)

*La Evaluación de Impacto en Salud en Aragón*

2011  
Primera iniciativa  
de formación. Se  
forma un grupo de  
trabajo

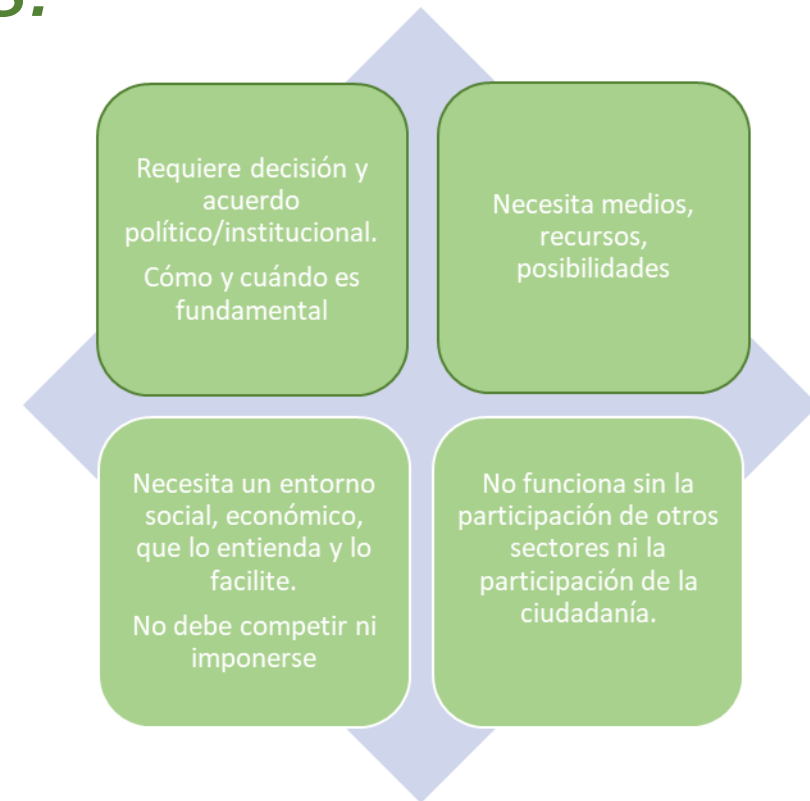
2018  
Plan de Salud de  
Aragón en 2030

- 2019.
- ✓ Se retoma proceso de formación y grupo de trabajo.
  - ✓ Se pone a punto una herramienta EIS adaptada.
  - ✓ Se valida.
  - ✓ Se crea el Servicio de Salud en Todas las Políticas.

- 2023-24.
- ✓ Se crea la unidad de evaluación dentro del servicio de salud en todas las políticas.
  - ✓ Se crea una comisión Intersectorial que implica a todo el gobierno.
  - ✓ Se diseña una estrategia a corto y medio plazo.
  - ✓ Se plantea la institucionalización de la EIS para normas y estrategias

## Aprendizajes.

*La EIS debe entenderse como una herramienta, al servicio de la ciudadanía, eficaz para incorporar el enfoque de bienestar y salud y para la reducción de inequidades cuando se puede aplicar a políticas, planes o proyectos.*





# Experience of HIA in Generalitat Valenciana

**Mercedes Castillo**

*Technical Officer in Environmental health-  
Regional Ministry of health of Generalitat Valenciana, Spain*

# HIA IN THE VALENCIAN COMMUNITY

Subdirección General de Promoción de la Salud y Prevención



Political commitment

Health in All Policies  
(HiAP)

Intersectoral work

Citizen  
participation



Scientific  
evidence



## Ley 10/2014, Health Law of the Valencian Community (CV):

HIA applicable to PPPP (regulations, plans, programs, and projects) that significantly affect health

### IV Health Plan 2016-2020: Decreto 86/2016

- Health Impact Assessment Commission
  - Intersectoral and coordinated work between administrations
- HIA implementation procedure in CV
  - Instrument to incorporate Health in All non-health policies
  - Screening tool for HIA

### HIA adapted to the local level in projects associated with the Xarxa Salut

Citizen participation: a key issue in the HiAP framework



### V Health Plan 2022-2030:

- Advance in the implementation of the EIS and equity in sectoral and local policies
- Integrate HIA into the Environmental Assessment

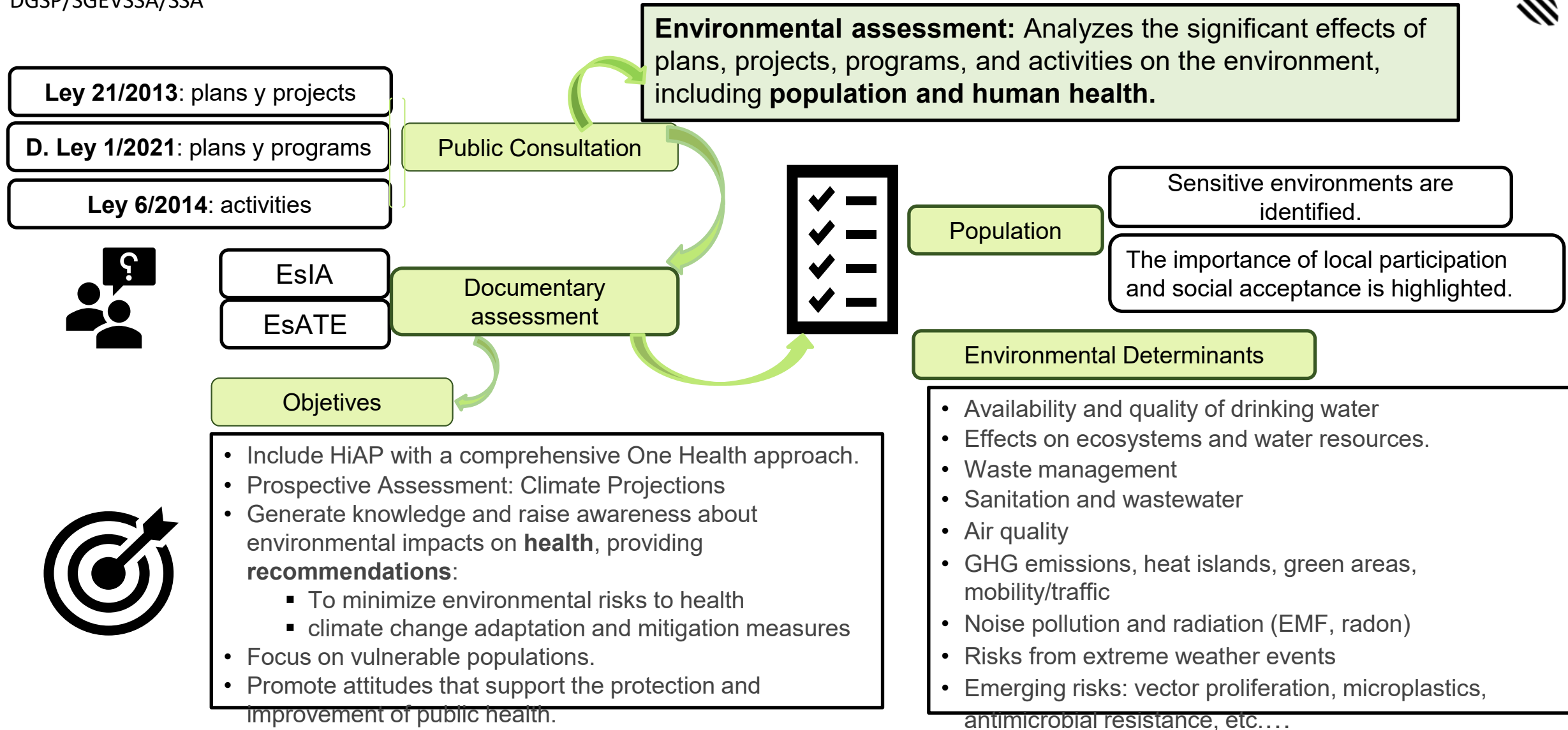
\* Policies, plans, programs y projects





## PARTICIPATION IN THE ENVIRONMENTAL ASSESSMENT PROCEDURES

DGSP/SGEVSSA/SSA





## PARTICIPATION IN THE ENVIRONMENTAL ASSESSMENT PROCEDURES

DGSP/SGEVSSA/SSA

### Experience



#### Plans:

drought, forest fire prevention, acoustics, air quality improvement, urban planning, minimizing territorial impact, integrated national energy and climate plan

#### Projects:

renewable energy generation (photovoltaic, wind), energy storage (batteries and green hydrogen), desalination, wastewater treatment and regeneration, beach regeneration, etc.

Authorization of polluting business activities, crematoria.

### OTHER: Responses to queries from other regional administrations

Location of educational plots (Decree 104/2014), requires a public health assessment if there are health risk factors  
Allegations to regulations from other administrations: climate change law, climate shelters, etc..

### Needs



- Political commitment with an interdepartmental and intersectoral approach
- Agile communication channels
- Awareness raising and training on HiAP, social determinants, and health equity
- Interdepartmental HIA working group within Public Health
- Increased professional resources for the development and implementation of integrated HIA
- Training and specialization, including the use of GIS tools, AirQ+
- Repository of scientific evidence and epidemiological data

**Environmental problems demand a holistic, integrated, and multisectoral approach.**

**Nearly 25% of morbidity and mortality are linked to environmental factors, and climate change will further exacerbate these impacts.**

**Public Health must allocate more resources to mitigate these risks, enhance monitoring and assessment of their effects on health, and implement the HiAP concept, integrating HIA into Environmental Assessment procedures.**

# HIA in the Balearic Islands

Elena Cabeza

*Head of Health Promotion Area-  
Public Health Directorate. Governs de les Illes Balears, Spain*

- Regional Public Health Law:  
HIA not mandatory
- Playa de Palma HIA project
- Hiatool (support tool)
- Participation in CREIS
- Adaptation on Minimum  
Elements and Standards.... (R.  
Bhatia, SF PHD)
- Training in HIA

Social Strategy  
for Health  
Promotion  
2016-26

Einasalut  
Digital support  
tool Strategy

SDoH  
Observatory (in  
process)

2008

2010

2011

2016

2019

2022

2023

General Public  
Health Law

Working Group  
for the  
Development of  
the Equity and  
SDoH  
Surveillance  
System (Ministry  
of Health)

Strategic Health  
and Environment  
Plan (PESMA)

Guide for rapid  
health impact  
assessment in  
regulatory  
development.  
Ministry of Health



## Golden Age? Memory chest

Gaceta Sanitaria  
versión impresa ISSN 0213-9111

Gac Sanit vol.23 no.5 Barcelona sep./oct. 2009

ARTÍCULO ESPECIAL

La reforma de la salud pública  
Public health reform

Margarita Buades<sup>a</sup>, Antoni Plasència<sup>b</sup>, Elena Cabeza<sup>a</sup> y José Luis De Pery<sup>b</sup>

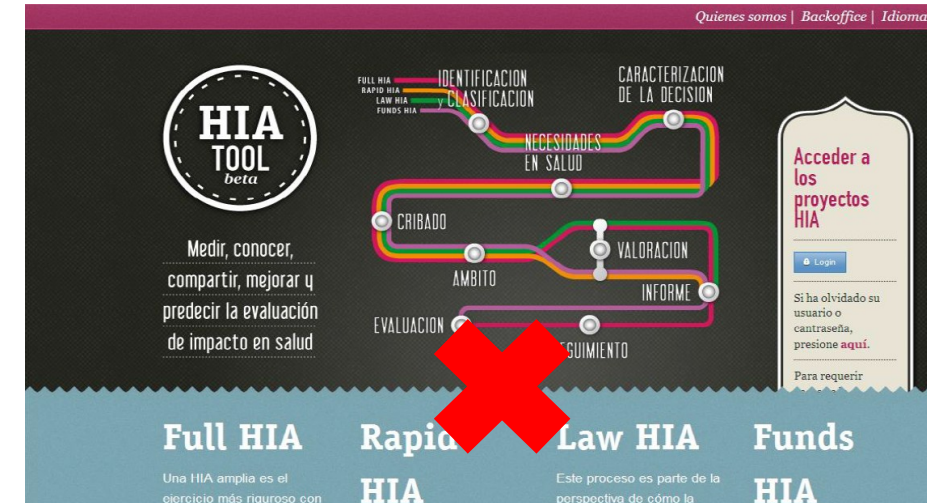
<sup>a</sup>Dirección General de Salud Pública, Conselleria de Salut i Consum, Govern de les Illes Balears, España  
<sup>b</sup>Dirección General de Salud Pública, Departament de Salut, Generalitat de Catalunya, Barcelona, España

"8. In this regard, Health in All Policies is not only an idea but a necessary strategy which, together with Health Impact Assessment, can help demonstrate real examples of how public health values contribute to specific cases. This allows for the transition from ideas to practice and helps visualize the methods and differences involved."



Evaluación del Impacto en Salud del Proyecto de  
reconversión de la Playa de Palma:

Un ejemplo extrapolable



And then....

**HOLA, TE DAMOS LA BIENVENIDA A EINASALUT**

EINASALUT es una herramienta de Promoción de la salud pensada para ayudar a las personas a nivel individual, a las comunidades en las que viven, trabajar e intervenir eficazmente, a las instituciones y a quienes asumen responsabilidades políticas, a que puedan tomar las mejores decisiones respecto a su salud, la salud de su comunidad o la de la población de la que son responsables.

**¿EN QUÉ TE PODEMOS AYUDAR?**

## ANTES DE EMPEZAR

La Estrategia Europa 2020 propone lograr una economía de la UE inteligente, sostenible e integradora promoviendo el crecimiento para todos y, para ello, uno de los requisitos básicos es el buen estado de salud de la población.

El Tratado de la UE obliga a todas las políticas europeas a adoptar el enfoque de la Iniciativa «Salud en Todas las Políticas» (SeTP) y para lograr el mayor grado de eficacia posible, considera necesario aplicar este enfoque a las políticas nacionales, regionales y locales.

A fin de lograr la máxima repercusión, deberá desarrollarse estrechas sinergias con otros sectores de ámbitos no sanitarios como educación, medio ambiente, urbanismo, agricultura, ocupación, tejido empresarial, movilidad, etc., así como con los fondos de cohesión o la política de desarrollo rural y otras instituciones locales.

## LA ESTRATEGIA SeTP EN 9 PREGUNTAS

Te resumimos los principales puntos de la Iniciativa Salud en Todas las Políticas.

[Ver claves de la SeTP](#)

## EN QUÉ TE PODEMOS AYUDAR

### QUIERO SABER MÁS PARA DECIDIR MEJOR

Las condiciones del área donde trabajas influyen en la salud de la ciudadanía.

[Quiero saber más información](#)

### QUIERO MEJORAR MIS ACTUACIONES

Para poder mejorar las actuaciones en tu área de trabajo es necesaria una Evaluación de Impacto de Salud. Te contamos cómo.

[Quiero mejorar](#)

## ¿INFLUYEN LAS CONDICIONES DEL ÁREA DONDE TRABAJA EN LA SALUD DE LA CIUDADANÍA?

trabajo en el área de vivienda

trabajo en el área de urbanismo

trabajo en el área de transporte

trabajo en el área de medio ambiente

trabajo en el área de educación

trabajo en el área de trabajo

trabajo en el área de agricultura

trabajo en el área de cohesión social

## LA EVALUACIÓN DEL IMPACTO EN SALUD

[Quiero saber qué es una EIS](#)

## ¿CÓMO REALIZO LA EVALUACIÓN DEL IMPACTO EN SALUD

[La EIS en 5 pasos](#)

## MEDIO AMBIENTE: FACTORES DETERMINANTES EN SALUD

Cada desplegable incluye la información sobre el impacto en salud y el impacto en equidad del factor determinante.

### 1. CONTAMINACIÓN DEL AIRE EXTERIOR

Impacto en equidad:

Impacto en salud:

La contaminación del aire exterior afecta fundamentalmente a la población que vive en las grandes ciudades. Contaminantes como el ozono, los óxidos de nitrógeno y de azufre y las partículas en suspensión (PM<sub>10</sub> y PM<sub>2.5</sub>) plantean graves riesgos para la salud.

La contaminación del aire exterior es una de las principales causas de muerte por cardiopatía (provoca el 27 % del total de casos), cáncer de pulmón (36 %), enfermedades respiratorias, EPOC (26 %) y enfermedades cerebrovasculares (24 %).

En la Unión Europea, se ha estimado que la contaminación atmosférica reduce la esperanza de vida en más de 8 meses. Es una de las principales causas de muerte prematura. La Agencia Internacional para la Investigación sobre el Cáncer clasificó en 2013 la contaminación del aire exterior como carcinógena.

Además, la contaminación del aire exterior puede producir una reducción de la función pulmonar, infecciones respiratorias, asma y bronquitis crónica tanto en población infantil como adulta, y se asocia a una mayor prevalencia de hospitalizaciones por enfermedad cardiovascular o respiratoria. También se ha visto que tiene efectos negativos en la fertilidad, embarazos y bebés recién nacidos, así como en la diabetes tipo 2, obesidad, Alzheimer y demencia.

[Quiero saber más](#)

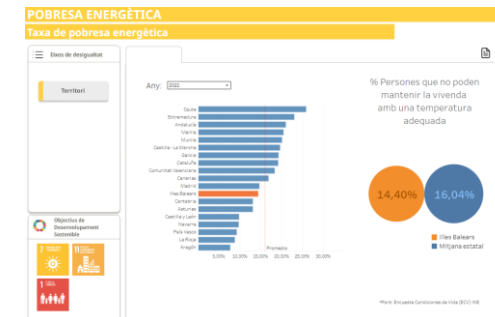
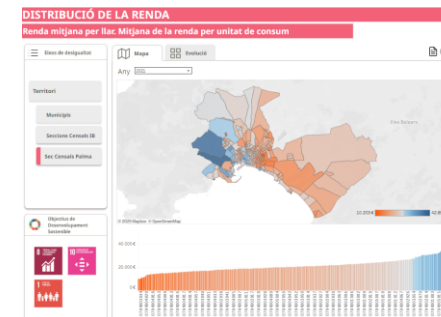
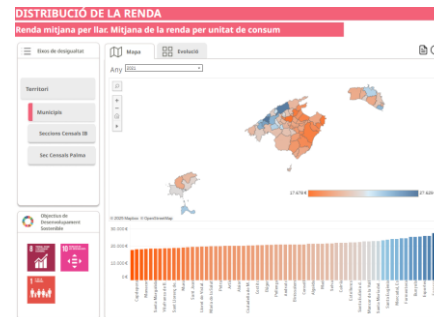
## 5 PASOS PARA PONER EN MARCHA UNA EIS

1. Cribado
2. Diseño y planificación
3. Evaluación
4. Informe sobre impactos y recomendaciones
5. Monitorización y evaluación de impactos y resultados

## OBSERVATORI d'Equitat en Salut (DSS) DE LES ILLES BALEARS

## 4. ESTRUCTURA

| CONDICIONES POLÍTICAS MACROCONJUNTIVAS  | CONDICIONES DE VIDA Y DE TRABAJO  | ÁMBITOS SOCIALES / COMUNITARIOS  | ESTILS DE VIDA  | DEMOGRÀFICA   | RESULTATS EN SALUT  |
|---|---|--|---|---|---|
| <b>DISTRIBUCIÓN DE LA RENDA</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Reducción de la desigualdad</li> <li>Desigualdad en la distribución de la renta</li> </ul> | <b>EDUCACIÓN</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Política pública educativa</li> <li>Abandono escolar</li> </ul> <b>OCUPACIÓN / TRABAJO</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Presencia laboral</li> <li>Clase social</li> <li>Riesgo de pobreza</li> </ul> | <b>QUANTITAT DE CURE</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Nivel de exposición a ruido</li> <li>Nivel de exposición a luz</li> <li>Nivel de exposición a vibración</li> </ul> <b>SUPPORT SOCIAL</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Redes de apoyo social</li> <li>Redes de apoyo emocional</li> </ul> | <b>TABAC</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Consumo de tabaco</li> </ul> <b>ALCOHOL</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Consumo de alcohol</li> </ul>                    | <b>EDAD</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Envejecimiento</li> </ul>  | <b>MOBILITAT</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Salud física</li> <li>Salud mental</li> <li>Salud emocional</li> <li>Salud social</li> <li>Salud ambiental</li> <li>Salud digital</li> </ul>            |
| <b>POBREZA</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Riesgo de pobreza</li> <li>Riesgo de pobreza extrema</li> </ul>   | <b>INDICADORES DE TRABAJO</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Presencia laboral</li> <li>Clase social</li> <li>Riesgo de pobreza</li> </ul>  | <b>INDICADORES DE VIDA</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Nivel de exposición a ruido</li> <li>Nivel de exposición a luz</li> <li>Nivel de exposición a vibración</li> </ul>   | <b>INDICADORES DE SALUD</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Consumo de tabaco</li> <li>Consumo de alcohol</li> <li>Consumo de drogas</li> <li>Consumo de medicamentos</li> </ul> | <b>INDICADORES DE SALUD</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Envejecimiento</li> <li>Envejecimiento saludable</li> <li>Envejecimiento activo</li> </ul> | <b>INDICADORES DE SALUD</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Salud física</li> <li>Salud mental</li> <li>Salud emocional</li> <li>Salud social</li> <li>Salud ambiental</li> <li>Salud digital</li> </ul> |
| <b>MERCADO DE TRABAJO</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Tasa de desempleo</li> </ul>   | <b>INDICADORES DE TRABAJO</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Presencia laboral</li> <li>Clase social</li> <li>Riesgo de pobreza</li> </ul>  | <b>INDICADORES DE VIDA</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Nivel de exposición a ruido</li> <li>Nivel de exposición a luz</li> <li>Nivel de exposición a vibración</li> </ul>   | <b>INDICADORES DE SALUD</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Consumo de tabaco</li> <li>Consumo de alcohol</li> <li>Consumo de drogas</li> <li>Consumo de medicamentos</li> </ul> | <b>INDICADORES DE SALUD</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Envejecimiento</li> <li>Envejecimiento saludable</li> <li>Envejecimiento activo</li> </ul> | <b>INDICADORES DE SALUD</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Salud física</li> <li>Salud mental</li> <li>Salud emocional</li> <li>Salud social</li> <li>Salud ambiental</li> <li>Salud digital</li> </ul> |



# Institutionalising HIA in Europe for better supporting decision-making processes

Luis Moya

*Expert in HIA, Public Health Directorate.  
Regional Ministry of Health of Andalusia, Spain*



# HIA Timeline in Andalusia

- I. Needs assessment & priorities
- II. Benchmarking of existing approaches
- III. Collaborative sessions with key actors
- IV. Design and drafting of documents
- V. Action implementation and scaling
- VI. Tracking, evaluation and refinement



Note: OGGA = Official Journal of the Government of Andalusia.

# Main Challenges

## **Developers & Economic Aut**

**Undue disadvantage to local firms**  
**Administrative barriers**  
**Delays in business oportunities**

## **Public Health professionals**

**Increase of expenses & workload**  
**Unfamiliar & complex topics**  
**Uncertainties in health outcomes**

## **Substantive Aut (Env, Local)**

**Indirect criticism of their work**  
**Coordination issues**  
**Lack of consistency in decisions**

## **Global Worries & Issues**

**No examples to draw from**  
**Credibility: health-washing**  
**Few obvious impacts on health**

# Successful Solutions

## Political leadership & allies

Health as a government priority  
Foster strategic relationships  
Negotiate and reach agreements

## Administrative coordination

Multilevel meetings w everybody  
Joint Instructions  
Direct comm. at technical levels

## Internal Strategic Planning

Multidisciplinary working groups  
Emphasis on training and upkeep  
Network & information repository

## Advocacy and cooperation

Focus on dissemination activities  
Draft of supporting documents  
Creation pre-consultat procedure

# Thank you for attention

## Learn more:

[langel.moya@juntadeandalucia.es](mailto:langel.moya@juntadeandalucia.es)

<https://www.who.int/europe/publications/i/item/9789289054560>

